



Република Србија  
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и  
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-88/2013-01

Београд, Рузвелтова 61

Датум: 22.11.2013. године

Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о томе да ли Нацрт закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање садржи анализу ефеката у складу са чл. 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

#### **МИШЉЕЊЕ**

Приложена анализа ефекта Нацрта закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем 011-00-183/2013-04 од 19.11.2013. године **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Министарство финансија, (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за анализу ефеката прописа и регулаторну реформу (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговорио на сва питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11), међутим, одговори на питања су недовољни.

#### **ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА**

Канцеларија овим путем истиче да је након неформалне комуникације са обрађивачом прописа, обрађивач прописа прихватио одређене сугестије Канцеларије, те унапредио анализу ефеката прописа и исту доставио Канцеларији. Канцеларија овом приликом истиче само примедбе при којима остаје.

Дакле, обрађивач прописа је пропустио да дефинише проблеме које би Закон требало да реши, тако да није јасно да ли су предложена решења оптимална за решење постојећих проблема.

Канцеларије подсећа обрађивача прописа да спровођење анализе ефеката закона и израда извештаја о спроведеној анализи ефеката прописа управо и служи детаљном и илустративном предствљању ефеката предложених законских решења, како би заинтересоване стране могле лако да стекну недвосмислен увид у користи и трошкове које ће предложена решења произвести, а у циљу бољег разумевања и боље примене истих.

У одговору на питање *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону*, обрађивач прописа је, навео да је у поступку припрема закона, исти достављен надлежним министарствима и другим надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се о закону изјасне.

Подсећамо обрађивача прописа да се достављање нацрта закона министарствима и осталим надлежним органима сматра обавезном законском процедуром у складу са чланом 46. Пословника Владе, те се у контексту Анализе ефеката прописа не сматра консултовањем заинтересованих страна. У оквиру одговара на ово питање потребно је навести и да ли су пре и током поступка израде Нацрта закона вршене консултације, ако јесу - у ком року и на који начин (интервјуи, фокус групе, експертске групе, анкете и сл.), које заинтересоване стране су консултоване, који су исходи консултација, које примедбе и сугестије заинтересованих страна су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога. Такође, одговор на ово питање треба да садржи потпуне информације о јавној расправи, ако је иста одржана, а ако није - обрађивач прописа је требало да наведе из којих разлога јавна расправа није одржана.

На питање *Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да је Министарство финансија надлежно за спровођење Закона, за његову уједначену примену на територији Републике, као и за давање мишљења у његовој примени. Посебно је истакнуто да Министарство финансија, периодичним публиковањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује информисаност и приступ информацијама, ради остваривања циљева постављених доношењем Закона.

Канцеларија поново скреће пажњу обрађивачу прописа да се из достављеног одговора не може закључити о којим другим конкретним потребним мерама је реч, те позивамо обрађивача прописа да их убудуће у Извештају о спроведеним анализама ефеката нацрта закона прецизно наведе и образложи.

**Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који је Канцеларији поднело на мишљење Министарство САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА.**

ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА



Бојана Тошић